

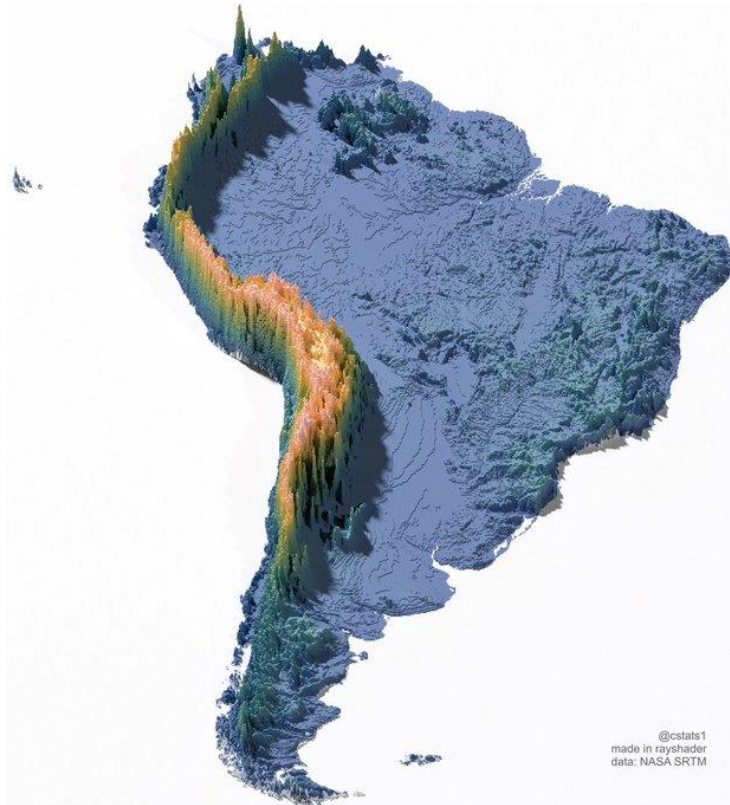
Después de la farra, volver a la saludable rutina

Patricio Navia

New York University

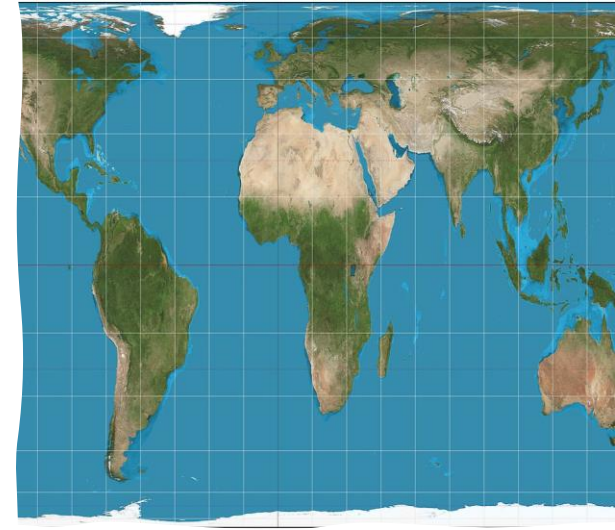
Septiembre 30, 2024

Una imagen vale más que mil palabras



Pero las imágenes son
muchas veces constructos
que distorsionan la realidad

- ¿África es más grande que Groenlandia?
- ¿Cuántos continentes hay en el mundo?
- Latinoamérica como constructo social
- Distancia Nueva York-Bogotá: 4001 km.
- Distancia Santiago-Bogotá: 4245 km.





El sur también es un constructo cultural (global south!)

¿Cuál de todas las fotos describe lo más importante que pasó en Chile entre 2019 y 2023?

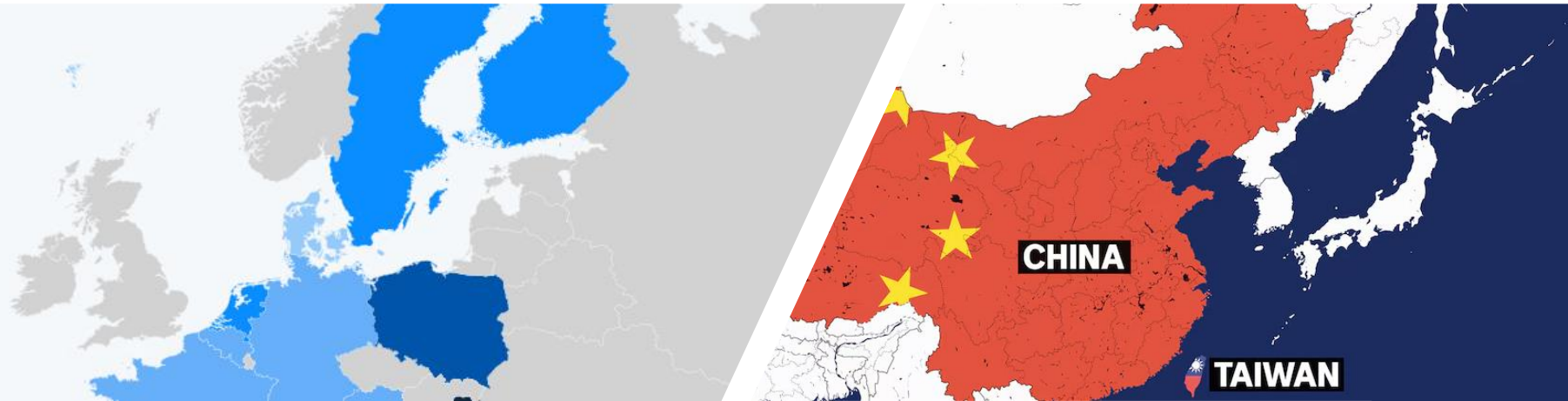




El contexto: Un mundo convulsionado

La incertidumbre sobre lo que sabemos y sobre lo que no sabemos

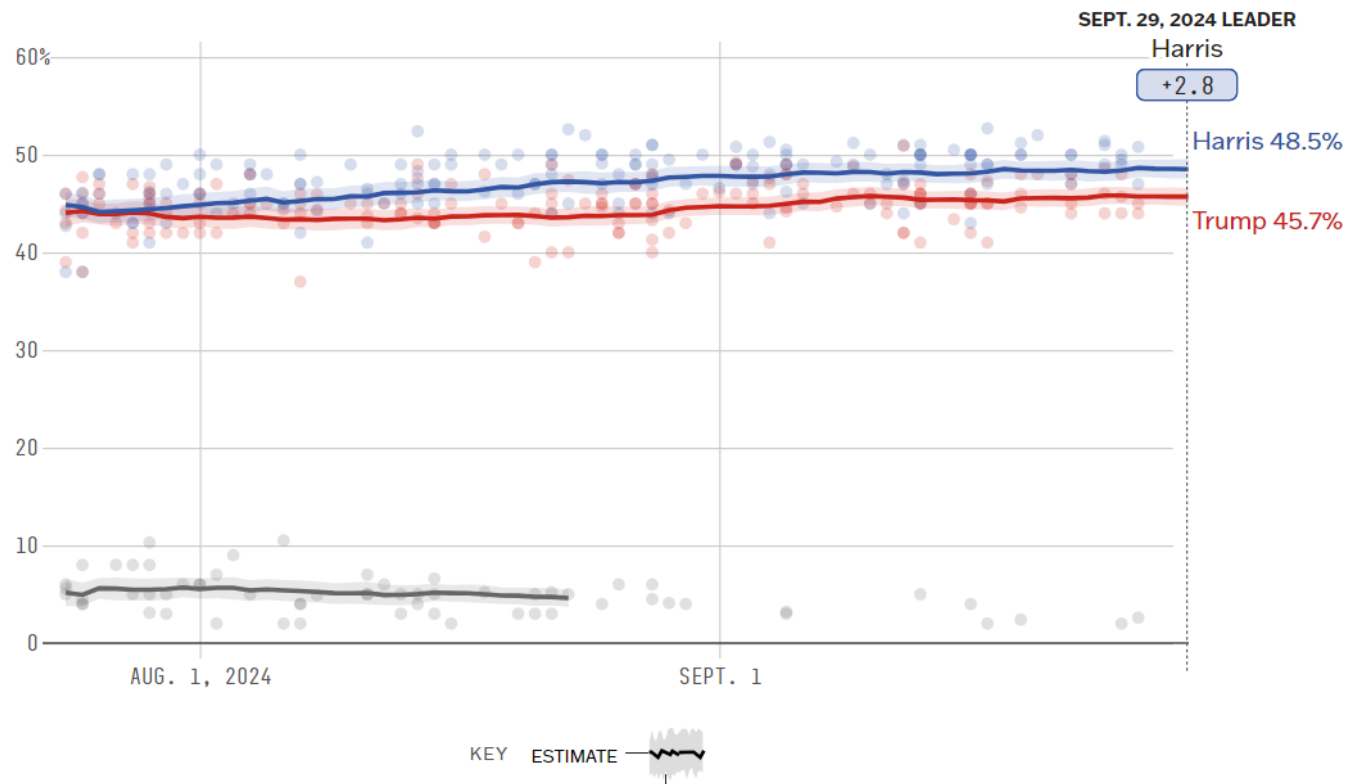
| | | |
|--|-----|-----|
| | 35% | PiS |
| | 30% | Fdl |
| | 23% | PVV |
| | 23% | PS |
| | 21% | SD |
| | 16% | FPÖ |
| | 15% | RN |



Estados Unidos: Un líder mundial en problemas

Who's ahead in the national polls?

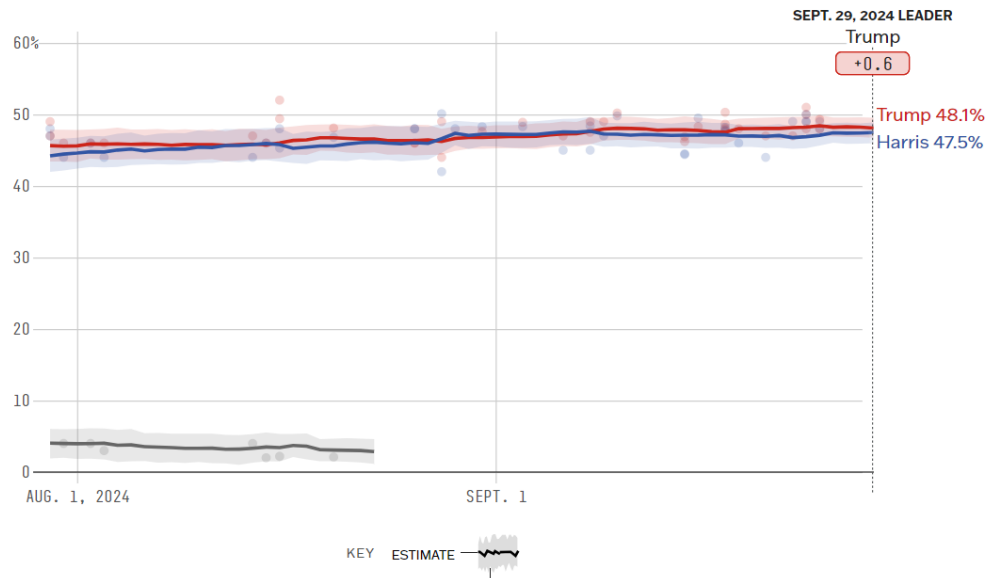
Updating average for each candidate in 2024 presidential polls, accounting for each poll's recency, sample size, methodology and house effects.



Everything comes down to a few states

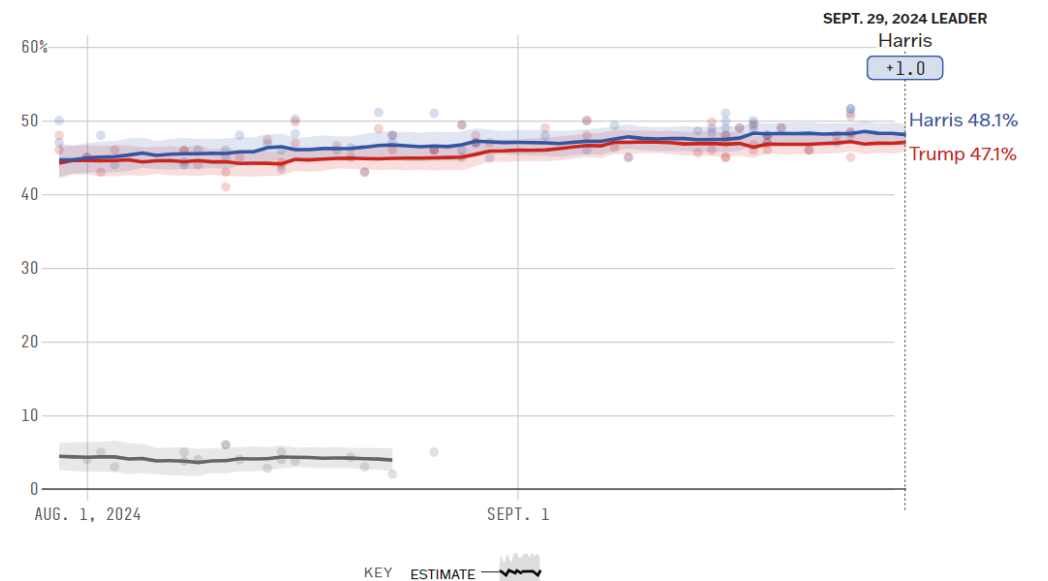
Who's ahead in Georgia?

Updating average for each candidate in 2024 presidential polls, accounting for each poll's recency, sample size, methodology and house effects.




Who's ahead in Pennsylvania?

Updating average for each candidate in 2024 presidential polls, accounting for each poll's recency, sample size, methodology and house effects.




Quién va a ganar en Estados Unidos

- La elección es *too close to call*. Una moneda al aire.
- Todo depende de que pasé en un puñado de estados clave (Pensilvania, Wisconsin, Michigan, North Carolina, Georgia, Arizona, Colorado).
- Nadie puede predecir con certeza.
- Pero sí sabemos que, gane quien gane, Estados se va a poner más proteccionista, va a mantenerse la polarización ideológica en el congreso, la política exterior de Washington va a tener muchos detractores internamente.
- Estados Unidos va a tener un rol decrecientemente influyente en el escenario internacional.



Cómo va a impactar esto a América Latina

- La región avanza a pasos decididos hacia la irrelevancia política
- La respuesta regional a la crisis política y social en Venezuela deja en claro que no hay liderazgo en la región, falta capacidad para actuar de forma coordinada y hay poco compromiso con la democracia y con la fortaleza institucional.
- Varios países ven sus instituciones debilitadas. La reforma judicial en México es el ejemplo más reciente.
- Crisis políticas en Perú, amenazas de crisis en Argentina, crecientes problemas de gasto fiscal en Brasil, Colombia y otros.
- Las únicas buenas noticias parecen ser que hay varios presidentes que se acercan al fin de sus periodos.

A satellite view of Earth showing the Americas, with the United States and Mexico visible. The image is partially cut off on the right side.

Latinoamérica tiene problemas propios, pero la falta de liderazgo de Estados Unidos no ayuda

- La región se hace más irrelevante en el contexto internacional.
- El mundo sigue viendo a la región como un área de influencia de Estados Unidos.
- China se consolida como socio comercial, pero la influencia política de China no crece a la misma velocidad en la región.
- Un creciente conflicto entre USA y China complica a América Latina. USA es nuestro aliado histórico, pero China es nuestro principal socio comercial.

Chile. Un país que cambió en octubre de 2019



El estallido social de 2019

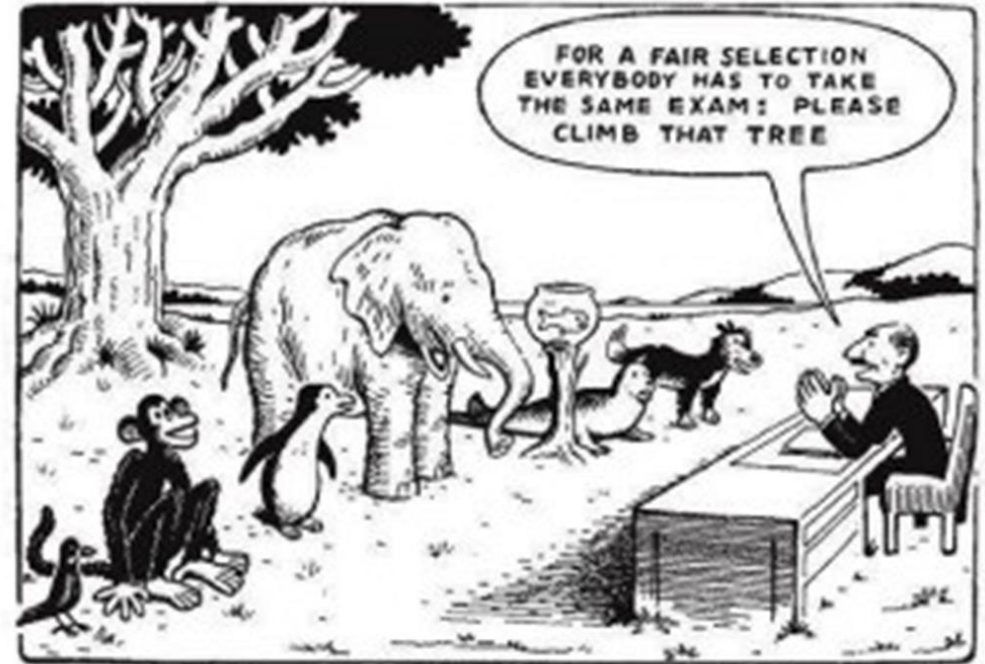
- La gente estaba descontenta, pero porque quería que el modelo económico favorable al mercado funcionara para todos, no porque quisiera un país diferente.
- La Constitución de Pinochet de 1980 se convirtió en la culpable de todo lo que estaba mal en Chile.
- Las élites políticas y los intelectuales culparon a las constituciones de todas las deficiencias democráticas.
- El sistema electoral, la crisis de representación de 30 años, el cambio climático, la desigualdad (NO ES CIERTO), todo estaba asociado a la constitución de 1980.
- Cuando la gente protestó contra el gobierno de Piñera (y por mejores pensiones), la constitución de Pinochet se convirtió en un chivo expiatorio conveniente.
- Piñera renunció a la Constitución para mantenerse en el cargo. Y la izquierda finalmente tuvo la oportunidad de intentar reescribir el pasado (la forma en que se produjo la transición a la democracia).



El descontento popular con las elites y la demanda por meritocracia



"Meritocracy worked for my grandfather, it worked for my father, and it's working for me."



Descontento con las elites

- Versión 1:
- Los políticos son como los médicos y la política es como los hospitales. Son esenciales para la sociedad, pero no los queremos estar viendo todo el mundo y no queremos estar hablando de ellos todo el tiempo.
- Versión 2:
- Los políticos son como los recolectores de basura.



"These smug pilots have lost touch with regular passengers like us. Who thinks I should fly the plane?"



Un proceso constitucional mal diseñado

- ¿Una constitución o una plataforma política?
- ¿Busca imponer una plataforma política de izquierda después de una victoria de derecha en las elecciones presidenciales?
- Además de la falsa premisa detrás del proceso de redacción de la Constitución (los problemas de Chile estaban asociados al modelo económico y a la Constitución), el proceso estaba mal diseñado.
- Para resolver la supuesta crisis de representación (después de 30 años, eso no es una crisis, es cómo funciona la democracia), las reglas para los candidatos y partidos independientes fueron las mismas.
- Sobrerrepresentación de los grupos indígenas.
- La representación proporcional de lista abierta con los distritos 3-8 fomenta el voto personal.
- Cada uno de los 155 miembros de la convención quería dejar su huella.
- Constitución larga y maximalista. Una larga lista de derechos sociales no financiados.
- La Constitución imaginaba un nuevo país, no arreglaba el país que los chilenos querían arreglar.

¿Por qué la gente votó en contra del primer borrador?

Chile's Failed Constitution: Democracy Wins

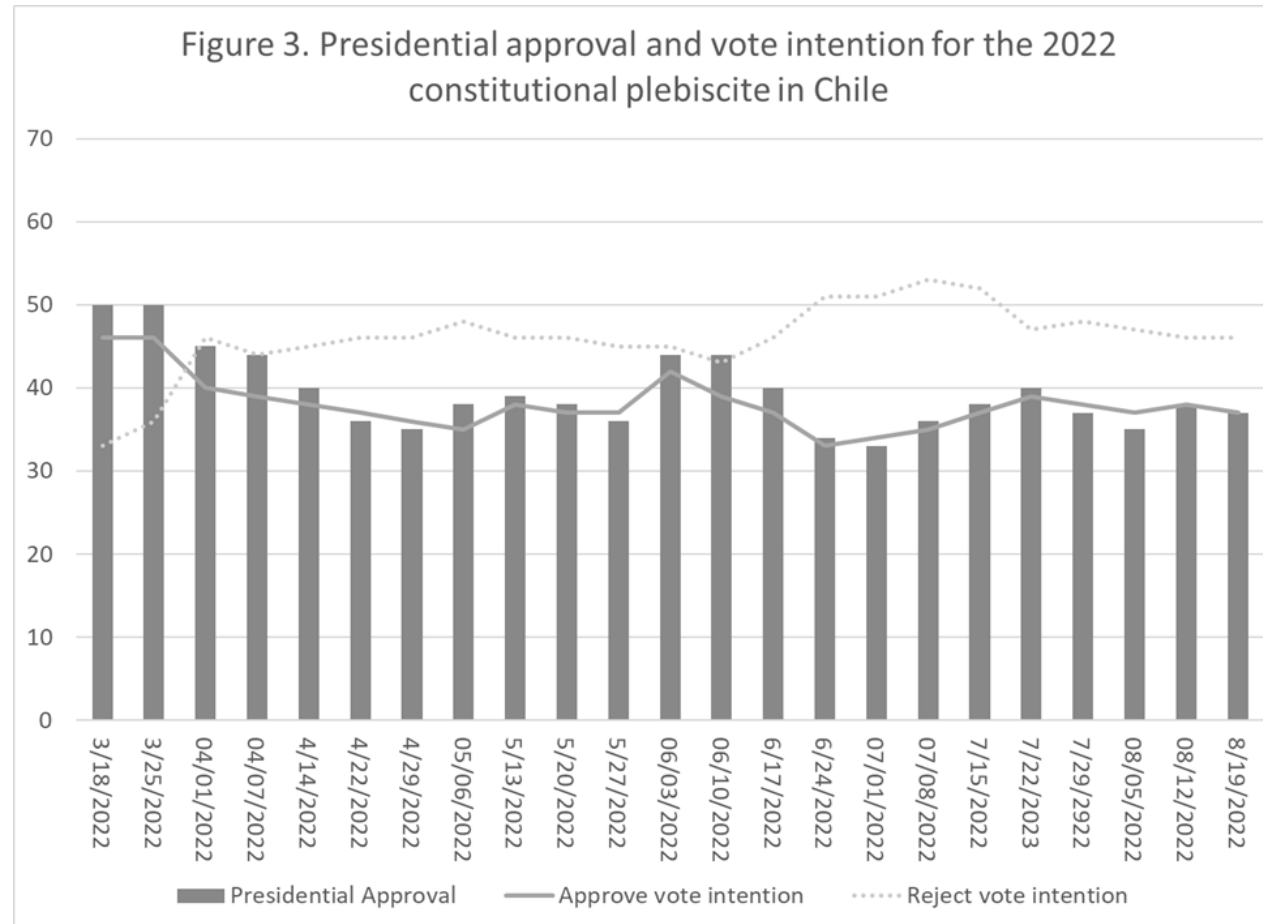
Eduardo Alemán, Patricio Navia

Journal of Democracy, Volume 34, Number 2, April 2023, pp. 90-104
(Article)

Published by Johns Hopkins University Press



Consideraciones de segundo orden



Voto económico

| Indicator | % In category | Approve* | Reject* | Others* | Total (Sum of*) |
|----------------------------------|---------------|----------|---------|---------|-----------------|
| Neither approves/nor disapproves | 22.4 | 34.5 | 26.0 | 39.5 | 100.0 |
| Current socio-tropic: worse | 66.4 | 15.2 | 58.3 | 23.5 | 100.0 |
| Current socio-tropic: same | 28.6 | 53.7 | 24.6 | 21.8 | 100.0 |
| Current socio-tropic: better | 5.0 | 52.6 | 15.8 | 31.6 | 100.0 |
| Prospective socio-tropic: worse | 47.1 | 8.9 | 66.4 | 34.7 | 100.0 |
| Prospective socio-tropic: same | 33.5 | 39.8 | 33.6 | 26.6 | 100.0 |
| Prospective socio-tropic: better | 19.4 | 78.6 | 9.3 | 12.1 | 100.0 |
| Current ego-tropic: worse | 48 | 22.6 | 48.4 | 29.0 | 100.0 |
| Current ego-tropic: same | 39.3 | 36.5 | 42.6 | 20.9 | 100.0 |
| Current ego-tropic: better | 12.7 | 49.0 | 40.8 | 10.2 | 100.0 |
| Prospective ego-tropic: worse | 41.1 | 12.2 | 61.1 | 26.7 | 100.0 |
| Prospective ego-tropic: same | 36.5 | 37.0 | 39.6 | 23.4 | 100.0 |
| Prospective ego-tropic: better | 22.4 | 61.0 | 23.4 | 15.6 | 100.0 |



Contrafactual

¿Qué hubiera pasado si Kast hubiera ganado la elección de 2021?

Qué hubiera pasado si la convención hubiera redactado un texto levemente más moderado

La gente estaba inicialmente inclinada a votar por la Constitución ekeko, arbolito de pascua

Si la situación económica hubiera sido menos adversa, la gente habría tenido menos ganas de castigar al gobierno.

Ganó el rechazo. La gente rechazó cambiar el statu quo. Pero la gente sigue molesta.

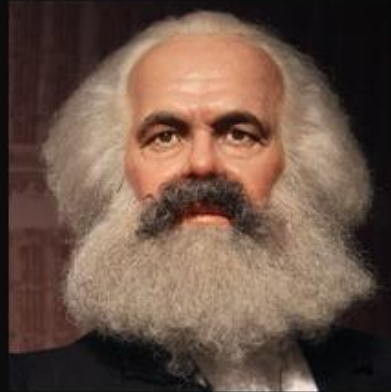


¿Por qué fracasó el segundo proceso?

- Los partidos de derecha pasaron dos años diciéndole al país que no necesitamos una nueva constitución.
- Mala idea dar la vuelta y proponer una nueva constitución para reemplazar la constitución que usted afirmó que no necesitaba reemplazo.
- El texto redactado por el comité de expertos tenía más posibilidades de ser aprobado.
- Pero la gente sintió que más vale diablo conocido.
- De hecho, la gente se comportó tal como Marx predijo que se comportaría la clase media al poco andar de la revolución.

La clase media salvó a Chile

- El proletariado impulsa la revolución.
- La clase media se suma inicialmente porque quiere remplazar a la elite
- Pero al poco andar, producto de la violencia, la clase media se atemoriza y abandona el fervor revolucionario.



Karl Marx

The Communists disdain to conceal their views and aims. They openly declare that their ends can be attained only by the forcible overthrow of all existing social conditions. Let the ruling classes tremble at a Communistic revolution. The proletarians have nothing to lose but their chains. They have a world to win. **WORKING MEN OF ALL COUNTRIES, UNITE!**

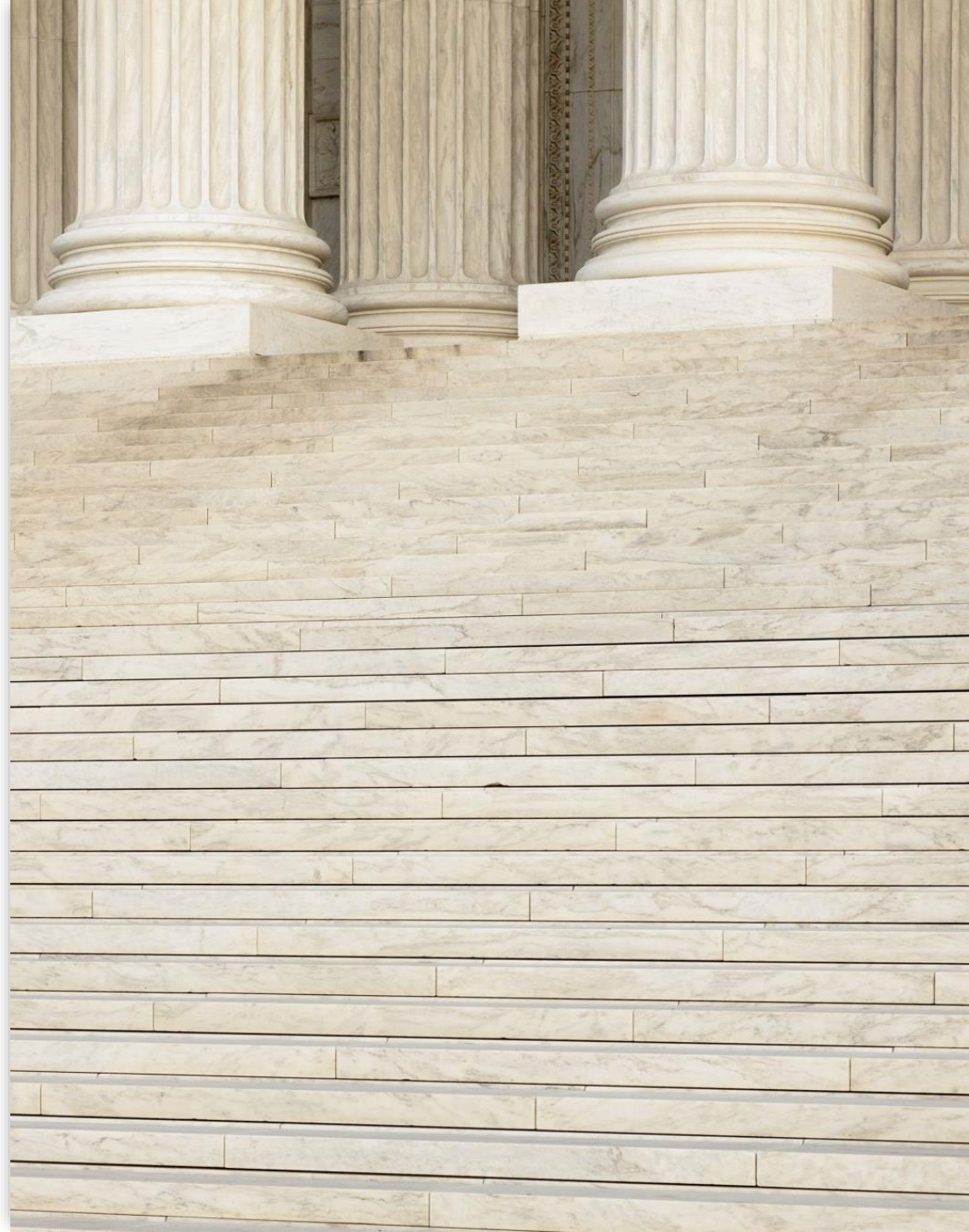
Chile después del proceso constituyente

- La buena noticia es que el barco no se hundió.
- Pero se cayeron muchos containers.
- El proceso constituyente tuvo consecuencias de largo plazo de las que no nos hemos repuesto aún.
- A partir del 4 de septiembre de 2022 hemos tenido más noticias buenas que malas. Pero *we are not out of the woods yet.*



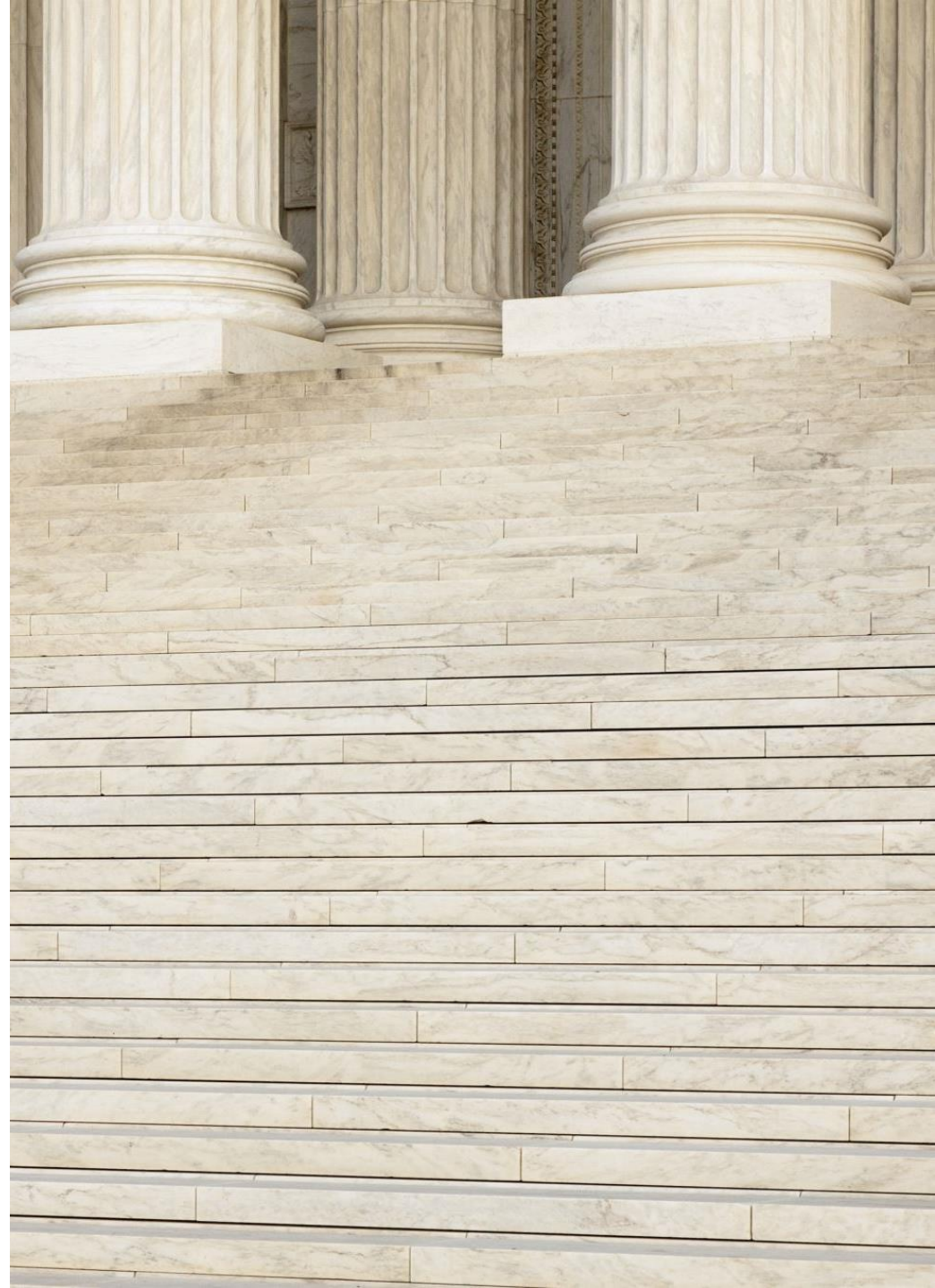
Lecciones para aprender

- Si puede arreglarla, ¿por qué reemplazarla?
- La gente se preocupa por la seguridad, las pensiones, la salud, la educación.
- Las élites insistieron en hablar de la Constitución y las reglas.
- El proceso de redacción de la constitución fue una solución de píldora mágica. Cinco años después, la gente sigue descontenta porque las pensiones no se arreglan.
- Si la oposición de izquierda hubiera presionado por una reforma de las pensiones después de las protestas de octubre de 2019, la gente estaría menos descontenta ahora y tendría una mejor evaluación de la forma en que funciona la democracia.



Implicaciones de largo plazo

- Democracias desiguales con instituciones débiles e inclusión insuficiente.
- En 1988, Venezuela era la democracia más estable de América Latina, pero Venezuela tenía 3 problemas: altos niveles de desigualdad, excesiva dependencia de un producto de exportación, altos niveles de delincuencia y corrupción.
- En 2019, Chile era la democracia más estable de América Latina, pero Chile tenía 3 problemas...
- Chile no construyó una democracia suficientemente fuerte e inclusiva. Pero la solución no fue empezar de cero y redactar una nueva constitución. Chile tenía (y tiene) que fortalecer sus instituciones democráticas y construir una sociedad más inclusiva. No se necesita una nueva constitución para eso.
- Los países latinoamericanos necesitan mejorar gradualmente sus democracias y fortalecer sus instituciones. Empezar de cero no es una solución. Como la región con más constituciones por país en el mundo, América Latina debería aprender la lección de que hacer mejores países requiere un progreso gradual y constante, no soluciones de píldoras mágicas.



Alcohólicos en recuperación

- Por su historia de inestabilidad política, desigualdad y políticas económicas populistas, los países de América Latina son como alcohólicos en recuperación.
- Chile era un alcohólico en recuperación que estuvo 30 (1990-2019) sin tomar.
- La crisis de 2019 llevó al país a una recaída de violencia, populismo y ánimos refundacionales.
- El proceso constituyente dejó en claro que Chile volvió a caer en el alcoholismo de pensar que los problemas de los países se solucionan con una píldora mágica de redactar una nueva constitución.



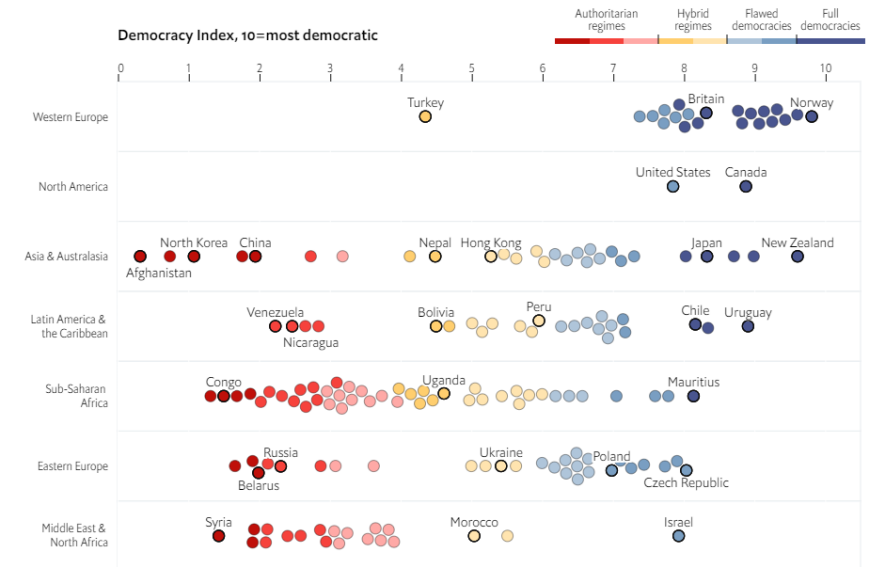
Buenas y malas noticias

- La buena noticia es que Chile es un alcohólico en recuperación que pudo estar 30 años sin recaídas.
- Además, Chile es un paciente que voluntariamente ingresó a la clínica de tratamiento en septiembre de 2022 y volvió a renovar en mayo de 2023.
- La mala noticia es que Chile sigue siendo un alcohólico en recuperación. Esa es una condición permanente que uno no supera nunca.



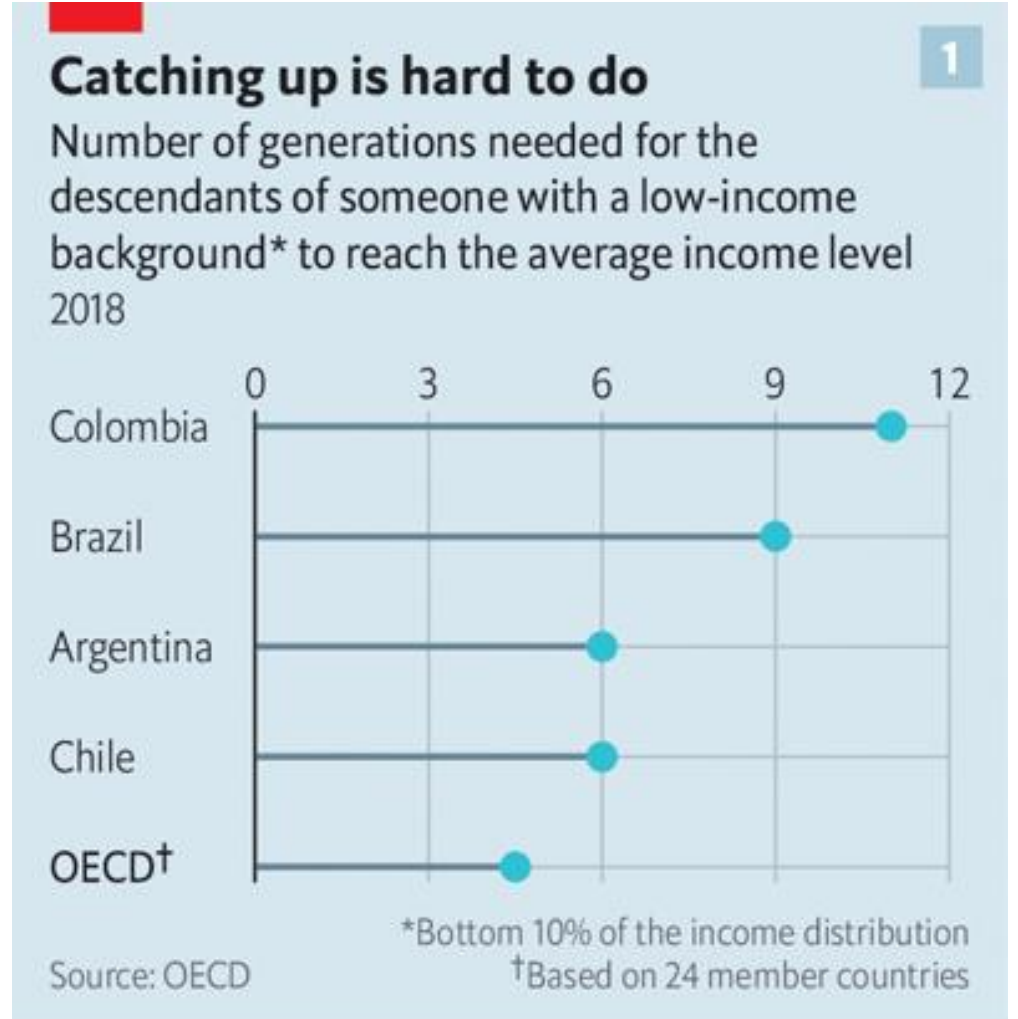
Pese a todo, Chile tiene una democracia sólida

- La democracia funciona en Chile.
- Los chilenos quieren que el país funcione para todos.
- No quieren un nuevo país



Cancha pareja para todos

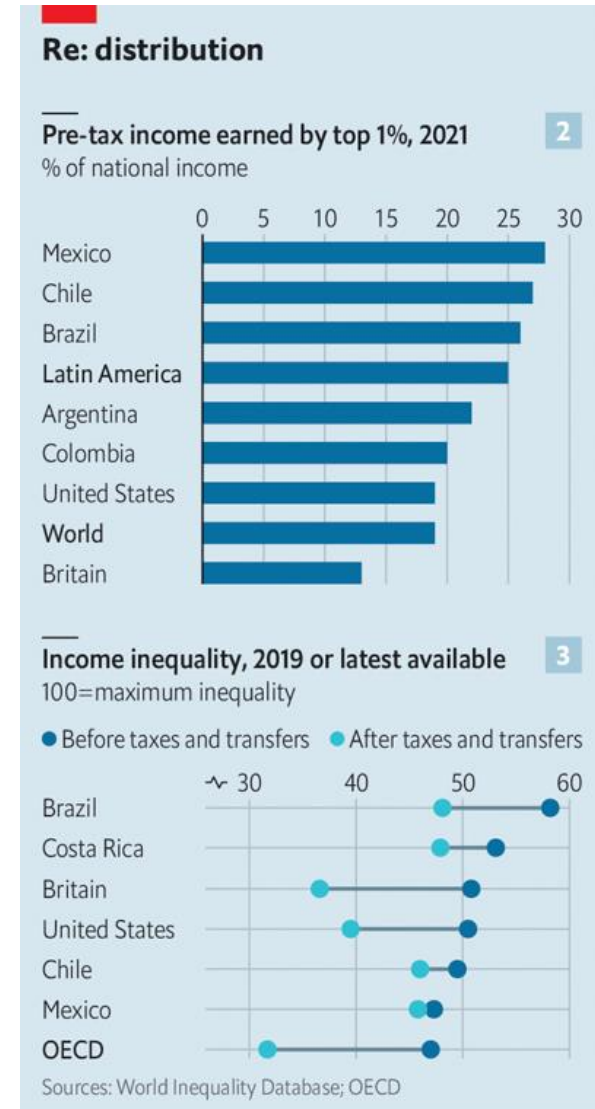
- La gente percibe que, aunque ellos respeten las reglas del juego, la cancha no es pareja.
- La movilidad social sigue siendo un problema para Chile.
- El lugar donde uno nace es el principal predictor del lugar que uno va a tener en el resto de su vida.
- Estamos al debe en la concreción del Chilean Dream.



The Economist

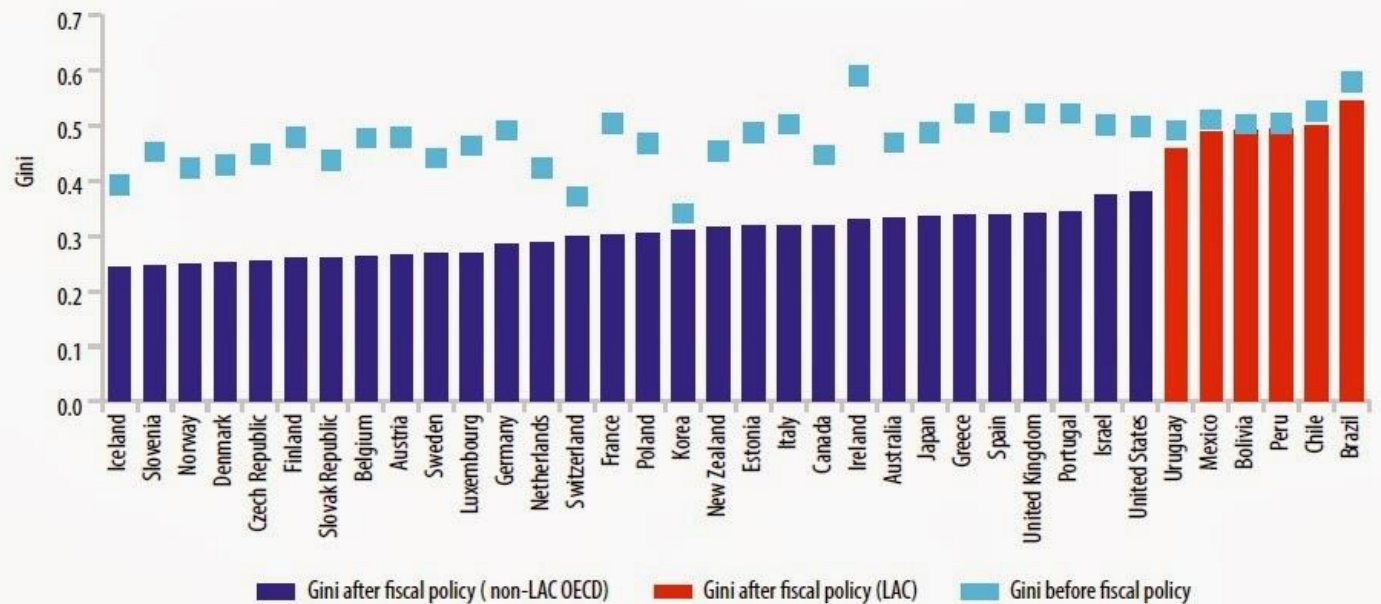
Estado ineficiente

- Pero no es solo un problema del modelo económico.
- El Estado tampoco está cumpliendo su papel redistributivo.
- La desigualdad en Chile es la misma antes de impuestos y transferencias y después que el Estado se involucra.
- Esto subraya el desafío que implica darle al Estado más tareas si no es capaz de cumplir bien las tareas que ahora tiene.

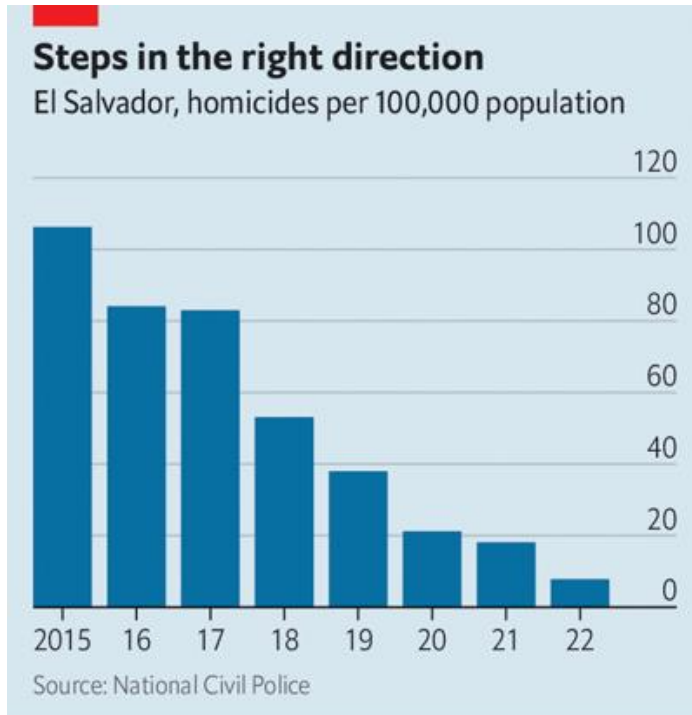


Pacto fiscal para gasto público ineficiente

Figure 18. LAC's fiscal policies do not achieve the level of inequality reduction seen in the OECD



Percepción de inseguridad creciente



The Economist

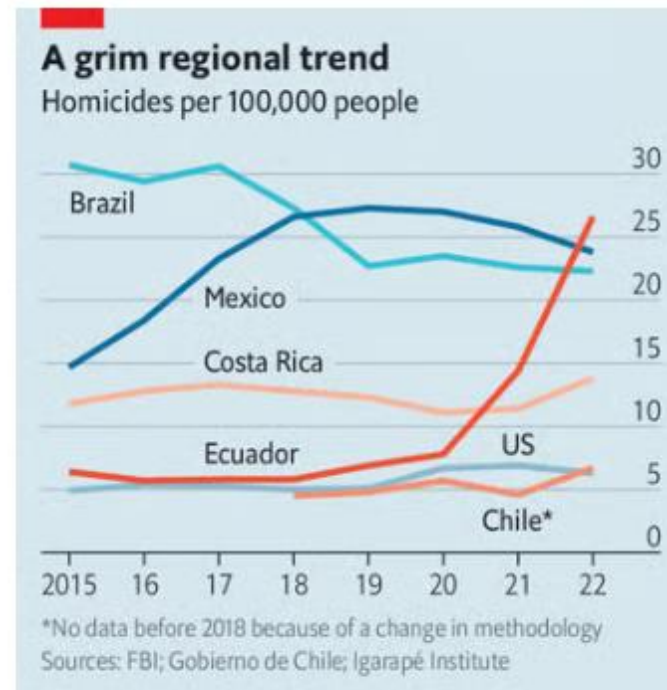
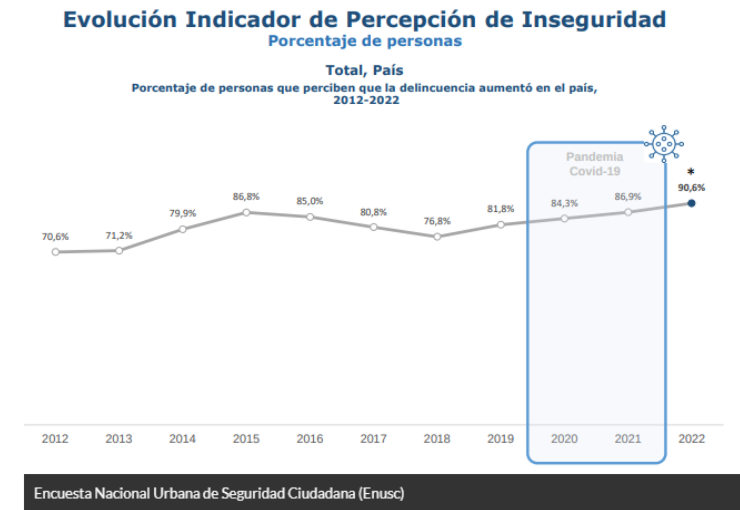


IMAGE: THE ECONOMIST



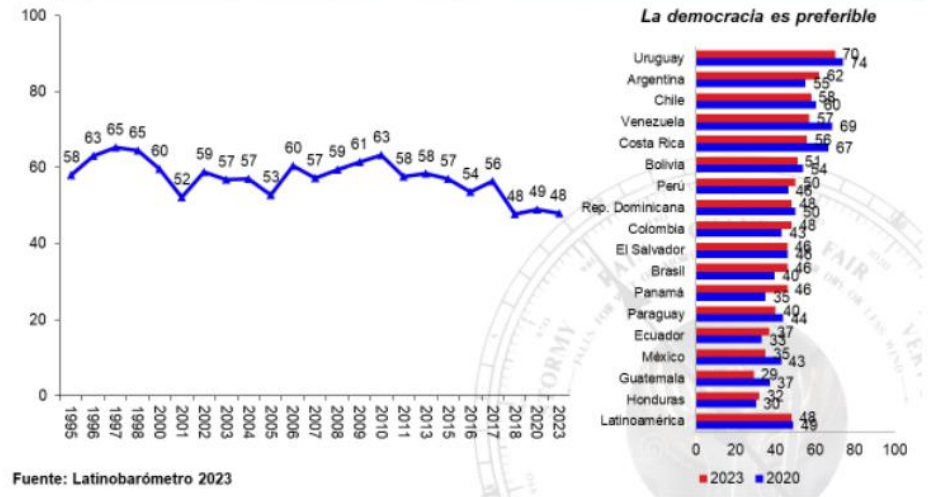
Con todo, los valores democráticos son fuertes

- La gente sigue prefiriendo a la democracia como mejor sistema de gobierno .
- La gente quiere democracia. Pero quiere que la democracia funcione bien para ellos.
- No hay crisis de democracia representativa. La democracia representativa siempre ha funcionado así.
- Es imperfecta.

APOYO A LA DEMOCRACIA: LA DEMOCRACIA ES PREFERIBLE A CUALQUIER OTRA FORMA DE GOBIERNO TOTAL LATINOAMÉRICA 1995-2023 - TOTALES POR PAÍS 2020 - 2023



P. ¿Con cuál de las siguientes frases está Ud. más de acuerdo? "La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno". "En algunas circunstancias, un gobierno autoritario puede ser preferible a uno democrático". "A la gente como uno, nos da lo mismo un régimen democrático que uno no democrático".
Aquí: "La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno".



Problemas inmediatos

- Fracaso del proceso constituyente generó decepción y cansancio con la política.
- Gobierno impopular y sin agenda.
- Incapacidad de las elites para hacerse cargo de los problemas que afligen a la gente.
- Potencial irrupción de candidaturas antisistema: que se vayan todos, anti-casta, pueblo pobre en país rico.

Histórico. Aprobación Presidencial

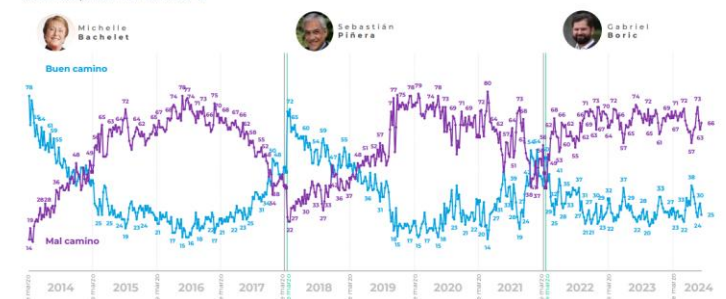


"Se omiten categorías "No aprueba ni desaprueba" y "No sabe, no responde".

Piiza PÚBLICA CACHA

Evaluación del País

Pensando en todos los aspectos políticos, económicos y sociales, ¿Ud. cree que el país va por un buen camino o por un mal camino? %



"La diferencia para completar 100% corresponde a las respuestas "Ni por el bueno ni por el malo" y "No sabe, no responde".

Piiza PÚBLICA CACHA

Expectativas futuro del país

En general, ¿Cómo se siente usted acerca del futuro del país? %

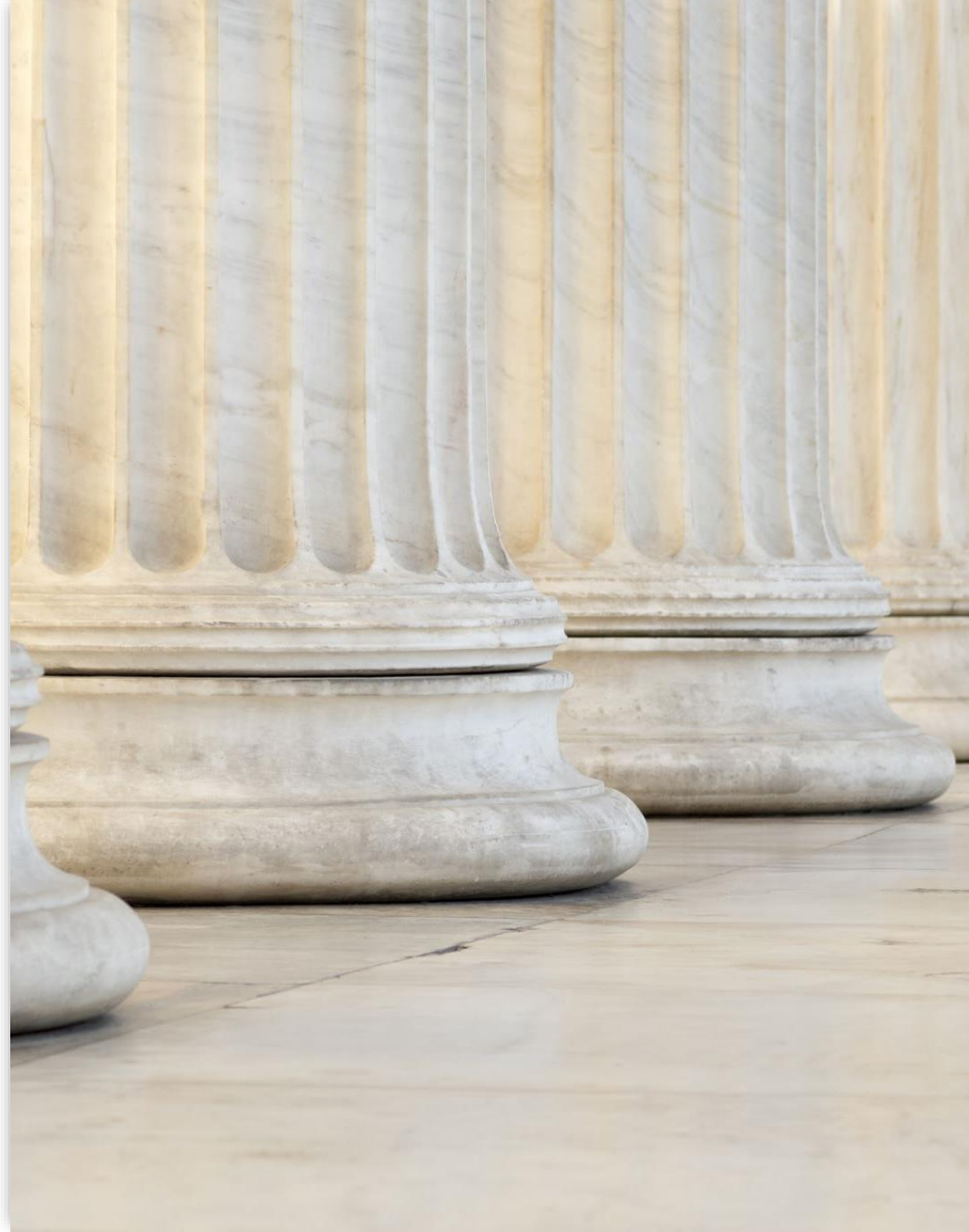


"La diferencia para completar 100% corresponde a las respuestas "Ni optimista ni pesimista" y "No sabe, no responde".

Piiza PÚBLICA CACHA

Reforma de pensiones

- El gobierno quiere pasar una reforma impopular para la que no tiene los votos.
- La oposición quiere humillar al gobierno forzando una reforma que el gobierno no puede aceptar.
- La gente espera que las pensiones mejoren, pero con la alta tasa de informalidad, si retrasar la edad de jubilación y ahorrando solo el 10% de los sueldos mensuales, las pensiones nunca van a mejorar lo suficiente.
- Los proyectos de ley tienen pocas posibilidades de pasar en el último año del gobierno.
- Pero hay una ventana de oportunidad si el gobierno acepta un 15-1%.



Elecciones de 2024

- La gente está molesta con las elites.
- Pero querer castigar a los incumbentes no significa dar cheques en blanco a la oposición derechista.
- El oficialismo va a sufrir reveses, pero eso no significa que la derecha va a salir victoriosa. Van a ganar también muchos independientes y algunos antisistema.
- No hay que olvidar que *All politics is local*. Extrapolar resultados de 16 regiones y 345 comunas a lo que va a pasar en el país es un error.

Las elecciones presidenciales de 2025

- Chile ha tenido alternancia en el poder desde 2009.
- En 2021, las dos principales coaliciones quedaron fuera de segunda vuelta.
- La gente quiere castigar al oficialismo, pero en segunda vuelta, siempre se vota por el mal menor.
- En 2021, Kast se benefició de que no hubiera un verdadero candidato de la coalición de derecha. Pero en 2V, Kast perdió frente a Boric.
- El oficialismo no tiene candidato aun, pero la izquierda tiene un piso superior al 30%.
- La elección de 2025 va a ser competitiva.



Pero los chilenos quieren moderación

- La gente no quiere reinventar el modelo.
- La gente vio la tierra prometida y siente que ahora estamos más lejos de esa tierra prometida que hace 10 años.
- La gente quiere líderes que nos vuelvan a poner en el camino correcto hacia la tierra prometida.
- La gente no quiere volver atrás. Quiere un mejor futuro.
- Pero la gente quiere cambio. La gente quiere terminar con el abuso.
- La buena noticia es que la gente siente que ese cambio tiene que ser gradual y moderado.

Mientras otros países van por el camino equivocado

- En América Latina, la mayoría de los países está atrapado en mal equilibrio de gobiernos irresponsables que gastan más de la cuenta y obstruyen la iniciativa privada (Brasil, Colombia, México, Bolivia)
- Otros tienen problemas de capacidad estatal y falta de liderazgo (Perú).
- Otros tienen liderazgos que quieren ir por el buen camino, pero se autosabotean (Argentina).
- Otros ni siquiera son democracia (Venezuela).





Razones para un cauteloso optimismo

- Chile es un país más de América Latina. Tenemos problemas similares que el resto de la región.
- Pero Chile tiene instituciones más sólidas y una clase media más fuerte con cosas que perder que quiere que el país funcione mejor, no quiere refundaciones.
- Las lecciones del proceso constituyente están frescas en el recuerdo de las personas. La gente vivió la fiesta, se embriagó, sufrió la resaca y ahora quiere volver a la saludable normalidad. La gente añora volver a la monotonía.
- Si no hay cambios, la paciencia se agota y si la elite no asume su responsabilidad, este alcohólico en recuperación puede volver a caer en el vicio de la inestabilidad social y política.